РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАЦИНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«СУХОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ СУХОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06» ноября 2019 года № 132 п. Новосуховый

 Об основных направлениях бюджетной и

налоговой политики Суховского сельского

 поселения на 2020– 2022 годы

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Суховского сельского поселения от 30 июля 2007 года № 68 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Суховском сельском поселении», а также постановлением Администрации Суховского сельского поселения от 12.07.2019 № 80 «Об утверждении Порядка и сроков разработки составления проекта бюджета Суховского сельского поселения Тацинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Суховского сельского поселения на 2020– 2022 годы согласно приложению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Суховского сельского поселения обеспечить составление проекта бюджета Суховского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Суховского сельского поселения на 2020-2022годы.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

Суховского сельского поселения С.С.Севрюгин

Приложение
к постановлению
Администрации
Тацинского района
от 06.11.2019г. № 132

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Суховского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 595 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07.05.2018 № 204 « О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020– 2022 годы, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от24.10.2019 № 764

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Суховского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Суховского сельского поселения Тацинского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

По результатам ее реализации обеспечены следующие основные показатели бюджета Суховского сельского поселения Тацинского района.

По итогам 2018 года исполнение консолидированного бюджета Суховского сельского поселения составило: по доходам –6080,6 тыс. рублей и по расходам –6507,1 тыс. рублей, что на 1,7 процента, или на 103,8 тыс. рублей, выше показателей 2017 года по доходам и на 15,6 процентов, или на 880,3 тыс. рублей, – по расходам. По результатам исполнения бюджета Суховского сельского поселения Тацинского района сложился дефицит в объеме 426,5 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Суховского сельского поселения являлись собственные налоговые и неналоговые доходы и финансовая помощь из областного бюджета и бюджета Тацинского района. Объем налоговых и неналоговых доходов составил 3356,3 тыс. рублей, или 55,2 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Суховского сельского поселения. Плановые назначения по доходам исполнены на 100,0%.

Доля финансовой помощи в доходах консолидированного бюджета Суховского сельского поселения составила 2724,3 тыс. рублей или 44,8 %.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Суховского сельского поселения.

В 2018 году на реализацию 4 муниципальных программ Суховского сельского поселения направлено 2533,1 тыс. рублей, или 41,7 % процента в общей сумме расходов бюджета Суховского сельского поселения.

Продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В соответствии с национальными целями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, определены национальные проекты по 12 направлениям развития.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Тацинского района распоряжением Администрации Суховского сельского поселения от 16.10.2018 № 160 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Суховского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Суховского сельского поселения и сокращению муниципального долга до 2020 года. Распоряжением Администрации Суховского сельского поселения от 31.05.2019 № 77 План мероприятий по росту доходного потенциала Суховского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Суховского сельского поселения и сокращению муниципального долга актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

Муниципальный долг Суховского сельского поселения на 1 января 2019 года отсутствует.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020-2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Суховского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут являться региональные проекты, формируемые с шестилетним горизонтом планирования.

В Ростовской области утверждено 49 региональных проектов, из них по 30 проектам предусмотрено бюджетное финансирование.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Суховского сельского поселения.

Одна из ключевых задач - инвентаризация мероприятий муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей развития, предусмотренных в региональных проектах.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено эффективности бюджетных расходов. Это - безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с администрациями поселений, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга и дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

Будет продолжена работа по совершенствованию стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально- экономического развития Ростовской области на 2020-2022годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Суховского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Суховском сельском поселении порядок оценки налоговых льгот.

2.3. Развитие проектных принципов управления

Реализация муниципальных программ Суховского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Суховского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.4.Эффективность органов местного самоуправления и внутреннего муниципального финансового контроля

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Суховского сельского поселения будет определяться с учетом достижений целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, а также показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

На основании бюджетного законодательства предусмотрены меры персональной ответственности за недостижение установленных показателей.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных и региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3.Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов:

 формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Суховского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Суховского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

4.Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020-2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности организации бюджетного процесса на поселенческом уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за финансированием дорожного хозяйства, пополнения муниципального дорожного фонда, улучшения качества дорог с 2020 года транспортный налог в полном объеме будет поступать в местные бюджеты.

В Ростовской области принят Областной закон от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области», цель которого- привлечение жителей муниципальных образований в Ростовской области к активному участию в определении приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение эффективности расходования бюджетных расходов.

В решении о бюджете Суховского сельского поселения Тацинского района на 2020-2022 годы будут предусматриваться финансовые ресурсы на реализацию местных инициатив.

Будет продолжена работа, направленная на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета, ограничение дефицита бюджета поселения, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета поселения.