РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАЦИНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«СУХОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ СУХОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 ноября 2019 г. № 135 п. Новосуховый

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов Суховского

сельского поселения и оценки налоговых

расходов Суховского сельского поселения

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения и оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Суховского сельского поселения (Андрюниной С.В.) обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения до 1 декабря 2019 г., а также ежегодное, до 1 октября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения по новым налоговым расходам Суховского сельского поселения.

3. Постановление Администрации Суховского сельского поселения от 14 апреля 2011г. № 28 «О порядке оценки эффективности налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Суховского сельского поселения» -признать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Администрации Суховского сельского поселения Андрюнину С.В.

Глава Администрации

Суховского сельского поселения Севрюгин С.С.

Приложение

к постановлению

Администрации

Суховского сельского поселения

от 19.11.2019 №135

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов

Суховского сельского поселения и оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения и оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган исполнительной власти Суховского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Суховского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Суховского сельского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Суховского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Суховского сельского поселения;

оценка налоговых расходов Суховского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Суховского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Суховского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Суховского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Суховского сельского поселения;

паспорт налогового расхода Суховского сельского поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Суховского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Суховского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Суховского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов Суховского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Суховского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Суховского сельского поселения;

технические налоговые расходы Суховского сельского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет областного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Суховского сельского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Суховского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Суховского сельского поселения – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Суховского сельского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Суховского сельского поселения к муниципальным программам Суховского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Суховского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения**,** не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения сектор экономики и финансов администрации Суховского сельского поселения:

формирует перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения, содержащий информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Суховского сельского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Суховского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Суховского сельского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Суховского сельского поселения, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения.

2. Порядок формирования перечня

налоговых расходов Суховского сельского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период формируется сектором экономики и финансов Суховского сельского поселения до 10 апреля и направляется на согласование Главе администрации Суховского сельского поселения.

2.2. Администрация Суховского сельского поселения до 1 мая рассматривает проект перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Суховского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Суховского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Суховского сельского поселения.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения направляются в сектор экономики и финансов администрации Суховского сельского поселения.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в сектор экономики и финансов администрации Суховского сельского поселения в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Суховского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Суховского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящимися к муниципальных программам Суховского сельского поселения, проект перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Суховского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) случаев изменения полномочий органов исполнительной власти Суховского сельского поселения, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий сектор экономики и финансов Суховского сельского поселения обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения с администрацией поселения до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения размещается на официальном сайте Суховского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Суховского сельского поселения, структурные элементы муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения, сектор экономики и финансов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Администрацию Суховского сельского поселения соответствующую информацию для уточнения администрацией Суховского сельского поселения перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения.

2.5. Перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Суховского сельского поселения в рамках формирования проекта решения Собрания депутатов поселения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Суховского сельского поселения в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

Суховского сельского поселения и обобщения результатов оценки

эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения:

3.1.1. Сектор экономики и финансов Администрации Суховского сельского поселения до 1 февраля направляет Управлению Федеральной налоговой службы сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Суховского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Сектор экономики и финансов администрации Суховского сельского поселения до 20 мая направляет Администрации поселения сведения, представленные Управлением Федеральной налоговой службы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.1.3. Сектор экономики и финансов администрации Суховского сельского поселения до 20 августа при необходимости формирует уточненную информацию, предусмотренную Общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Суховского сельского поселения, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Суховского сельского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Суховского сельского поселения.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Суховского сельского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Суховского сельского поселения целям муниципальных программ Суховского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Суховского сельского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Суховского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.3](#P75) настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в сектор экономики и финансов Администрации Суховского сельского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Суховского сельского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программы Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальных программам Суховского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Суховского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Суховского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Суховского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Суховского сельского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Суховского сельского поселения.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств областного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в сектор экономики и финансов администрации Суховского сельского поселения и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Суховского сельского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Суховского сельского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации сектору необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в сектор экономики и финансов администрации Суховского сельского поселения ежегодно, до 1 июля.

3.10 Сектор финансов Суховского сельского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется Главе администрации Суховского сельского поселения.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Суховского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Суховского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Суховского сельского поселения.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения и оценки налоговых расходов

Суховского сельского поселения

Перечень

налоговых расходов Суховского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Суховского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Суховского сельского поселения | Полное наименование налогового расхода Суховского сельского поселения | Реквизиты нормативного правового акта Суховского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Суховского сельского поселения | Наименование муниципальной программы Суховского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Суховского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  Суховского сельского поселения,  предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Суховского сельского поселения и оценки налоговых расходов

Суховского сельского поселения

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт

налогового расхода Суховского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 2.1. | Целевая категория налоговых расходов Суховского сельского поселения | информация куратора налогового расхода |
| 2.2. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.3. | Наименования муниципальных программ Суховского сельского поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения и данные куратора налогового расхода |
| 2.4. | Наименования структурных элементов муниципальных программ Суховского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Суховского сельского поселения |
| 2.5. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.6. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического  развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.7. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Суховского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Суховского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Суховского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с налоговым законодательством Суховского сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | информация сектора экономики и финансов Суховского сельского поселения |
| 3.3. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными налоговым законодательством Суховского сельского поселения (единиц) | информация Управления Федеральной налоговой службы |
| 3.4. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Суховского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные налоговым законодательством Суховского сельского поселения (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы |
| 3.5. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Суховского сельского поселения, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные налоговым законодательством Суховского сельского поселения, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | информация Управления Федеральной налоговой службы |